

SL(5)589 - Rheoliadau Gweithdrefn Gorchmynion Traffig (Diwygio) (Cymru) (Coronafeirws) 2020

Cefndir a Diben

Mae'r Rheoliadau hyn yn gwneud darpariaeth mewn cysylltiad â gorchmynion traffig penodol a wnaed a hysbysiadau a roddwyd yng Nghymru, o dan Ddeddf Rheoleiddio Traffig Ffyrdd 1984. Mae'r Nodyn Esboniadol yn nodi eu bod yn cael eu cyflwyno fel mesur brys mewn ymateb i effeithiau'r coronafeirws.

Maent yn diwygio'r weithdrefn ar gyfer gwneud gorchmynion traffig a rhoi hysbysiadau drwy ddarparu dull amgen o roi cyhoedduswydd i orchmynion o dan amgylchiadau pan na fo'n rhesymol ymarferol i ddilyn y gofynion cyhoedduswydd presennol o ganlyniad i'r coronafeirws. Maent hefyd yn symleiddio'r weithdrefn ar gyfer gwneud gorchmynion traffig dros dro a wneir at ddibenion sy'n gysylltiedig â'r coronafeirws.

Mae'r Rheoliadau yn diwygio—

- Rheoliadau Gweithdrefn Traffig Ffyrdd (Cyfyngiadau Dros Dro) 1992.
- Rheoliadau Gorchmynion Traffig Awdurdodau Lleol (Gweithdrefn) (Cymru a Lloegr) 1996.
- Rheoliadau Gorchmynion Traffig yr Ysgrifennydd Gwladol (Gweithdrefn) (Cymru a Lloegr) 1990.

Gweithdrefn

Negyddol.

Materion technegol: craffu

Nodir un pwynt i gyflwyno adroddiad arno o dan Reol Sefydlog 21.2 mewn perthynas â'r offeryn hwn:-

Rheol Sefydlog 21.2 (v) - bod angen eglurhad pellach ynglŷn â'i ffurf neu ei ystyr am unrhyw reswm penodol; a

Rheol Sefydlog 21.2 (vi) - ei bod yn ymddangos bod gwaith drafftio'r offeryn yn ddiffygiol neu ei fod yn methu â bodloni gofynion statudol.

Mae rheoliad 2 yn diwygio Rheoliadau Gweithdrefn Traffig Ffyrdd (Cyfyngiadau Dros Dro) 1992 ("Rheoliadau 1992") sy'n nodi'r weithdrefn ar gyfer gwneud gorchmynion traffig dros dro a rhoi hysbysiadau. Mae'n mewnosod Rhan 7 newydd yn Rheoliadau 1992 (mewnosod rheoliadau 22 i 27 newydd). Mae'r rheoliad 23 newydd yn ymwneud â'r gofynion cyhoedduswydd ar gyfer gorchmynion a hysbysiadau rheoleiddio traffig. Mae'n galluogi defnyddio trefniadau amgen er mwyn rhoi cyhoedduswydd i hysbysiad sy'n ymwneud â gorchmynion traffig, pan na fo'n rhesymol ymarferol am resymau sy'n gysylltiedig ag effeithiau'r coronafeirws, gan gynnwys cyfyngiadau symud.

Mae rheoliadau 23 (3) (b) a 26 (1) (c) newydd yn cyfeirio at ofynion sydd wedi'u cynnwys yn rheoliad 13(4) o Rheoliadau 1992 (Gweithdrefn ar gyfer cyhoeddi hysbysiad dros dro gan gonsensiynydd) ac yn honni eu bod yn cymhwyso'r trefniadau amgen i hysbysiadau dros dro a gyhoeddir gan gonsesiynwyr.



Fodd bynnag, nid yw rheoliad 2 o'r rheoliadau hyn yn cymwysu Rhan 7 newydd i reoliad 13 o Reoliadau 1992.

Nid yw'n ymddangos mai bwriad Llywodraeth Cymru yw cymhwysu Rhan 7 newydd i hysbysiadau a gyhoeddir o dan reoliad 13 o reoliadau 1992, gan fod rheoliad 23 newydd yn cyfeirio at "awdurdod traffig" yn unig yn hytrach nag "awdurdod traffig neu gonsensiynydd".

Rhinweddau: craffu

Nodir un pwynt i gyflwyno adroddiad arno o dan Reol Sefydlog 21.3 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

Rheol Sefydlog 21.3(ii) – ei fod o bwysigrwydd gwleidyddol neu gyfreithiol neu ei fod yn codi materion polisi cyhoeddus sy'n debyg o fod o ddiddordeb i'r Senedd

Nodwn y torrir y rheol 21 diwrnod (h.y. y rheol y dylai 21 diwrnod fod rhwng y dyddiad y gosodir offeryn "gwneud negyddol" gerbron y Senedd a'r dyddiad y daw'r offeryn i rym), a'r esboniad am dorri'r rheol a ddarparwyd gan Rebecca Evans AS, y Gweinidog Cyllid a'r Trefnydd, mewn llythyr at y Llywydd, dyddiedig 27 Gorffennaf 2020, a oedd yn nodi:

Gan fod adeiladau cyhoeddus wedi'u cau, a rhai papurau newydd wedi symud i gyhoeddi ar-lein yn unig, a fu'n angenrheidiol i arafu lledaeniad COVID-19, nid yw'n bosibl ar hyn o bryd i fodloni'r gofynion deddfwriaethol i ddod â gorchymyn rheoleiddio traffig ffyrdd i rym. Mae'r Rheoliadau hyn yn diwygio'r weithdrefn ar gyfer gwneud gorchymynion traffig a rhoi hysbysiadau drwy ddarparu dulliau amgen o roi cyhoeddusrwydd i orchmynion mewn amgylchiadau lle nad yw'n rhesymol ymarferol dilyn y gofynion cyhoeddusrwydd cyfredol o ganlyniad i COVID-19.

Bydd peidio â dod â'r rheoliadau i rym ar unwaith yn achosi ôl-groniad cynyddol o orchmynion traffig yn aros i gael eu gwneud, a fyddai'n effeithio ar ddiogelwch ar y ffyrdd ar draws y rhwydwaith ffyrdd yng Nghymru. Byddai hefyd yn oedi'r defnydd o weithdrefnau brys newydd ar gyfer gorchymynion traffig dros dro sy'n angenrheidiol at ddibenion sy'n gysylltiedig â'r coronafeirws. Ystyrir nad yw'n angenrheidiol ac yn gyfiawn cadw at y confensiwn 21 diwrnod yn yr achos hwn.

O ystyried bod rhai cyfyngiadau Covid-19 wedi cael eu llacio, ynghyd â'r ffaith bod llawer o adeiladau cyhoeddus wedi bod ar gau ers mis Mawrth 2020, nid yw'n glir pam y bu cymaint o frys i'r Rheoliadau ddod i rym fel eu bod yn torri'r rheol 21 diwrnod.

Y goblygiadau yn sgil ymadael â'r Undeb Ewropeaidd

Dim.

Ymateb y Llywodraeth

Pwynt Craffu Technegol : Nodir bod rheoliadau newydd 23(3)(b) a 26(1)(c) yn cyfeirio at ofynion yn rheoliad 13(4) o Reoliadau 1992 (Gweithdrefn ar gyfer cyhoeddi hysbysiad dros dro gan gonsensiynydd) ac ymddengys eu bod yn cymhwysu'r trefniadau amgen i hysbysiadau dros dro a gyhoeddir gan gonsesiynwyr. Fodd bynnag, derbynnir nad yw rheoliad 2 o'r Rheoliadau hyn yn cymhwysu'r Rhan 7 newydd i reoliad 13 o Reoliadau 1992.



Cadarnheir nad bwriad Llywodraeth Cymru oedd cymhwyso'r Rhan 7 newydd i hysbysiadau a gyhoeddir o dan reoliad 13 o Reoliadau 1992.

Yn amgylchiadau penodol yr offeryn hwn, nid bwriad Llywodraeth Cymru yw gwneud rheoliadau diwygio. Yn hyn o beth, mae Llywodraeth Cymru yn ymwybodol nad oes gan y cyfeiriadau at reoliad 13(4) o Reoliadau 1992 unrhyw effaith gyfreithiol nac ymarferol ac nad oes bellach unrhyw gonsesiynwyr yng Nghymru. Felly, credir na fyddai Llywodraeth Cymru yn achosi niwed drwy beidio â chywiro'r darpariaethau o dan sylw. Hefyd, mae Llywodraeth Cymru yn nodi mai rheoliadau dros dro yw Rheoliadau 2020 ac y gellir cymryd y cyfle i wneud y diwygiadau angenrheidiol os estynnir y rheoliadau dros dro cyfredol gan reoliadau pellach yn 2021.

Pwynt Craffu ar Rinweddau : Mae'r rhesymeg dros beidio â glynu wrth y confensiwn 21-diwrnod wedi ei nodi yn y llythyr dyddiedig 27 Gorffennaf 2020 y cyfeirir ato yn adroddiad y Pwyllgor. Cydnabyddir bod rhai cyfyngiadau COVID-19 wedi eu llacio erbyn yr adeg y gwnaed y Rheoliadau a bod llawer o adeiladau cyhoeddus wedi bod ar gau ers mis Mawrth 2020. Er hynny, roedd yr anawsterau ymarferol wrth gydymffurfio â Rheoliadau 1992 yn parhau i fod yn amlwg er bod rhai o'r cyfyngiadau wedi eu llacio. Roedd cymhlethdod y diwygiadau a'r angen am ymgynghoriad yn golygu nad oedd modd gwneud y Rheoliadau mor gyflym ag y byddai Llywodraeth Cymru wedi dymuno. Erbyn yr adeg yr oedd Llywodraeth Cymru yn gallu gwneud y rheoliadau, roedd llwyth mawr a chynyddol o orchmynion traffig yn aros i gael eu gwneud gan awdurdodau traffig yng Nghymru. Penderfynwyd felly ei bod yn angenrheidiol peidio â glynu wrth y confensiwn 21-diwrnod yn yr achos hwn, a bod modd cyfiawnhau hynny.

Cynghorwyr Cyfreithiol

Y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad

06 Awst 2020



Senedd Cymru

Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad

—

Welsh Parliament

Legislation, Justice and Constitution Committee